

EXPUNERE DE MOTIVE

Intentia strategica a Guvernului Romaniei de a promova masuri de perfectionare a sistemului de acordare a asistentei medicale spitalicesti inclusiv prin sustinerea participarii sectorului privat in managementul sectorului sanitar public este unul dintre obiectivele majore din programul de guvernare. Administrarea privata a spitalelor publice, constituie o componenta importanta a reformei unitatilor sanitare cu paturi

Una dintre metodele de atragere a resurselor private si de rentabilizare a unitatilor sanitare publice este implementarea unei administratii private in institutiile spitalicesti, prin intermediul procedurii de concesiune, cu pastrarea obiectului de activitate.

Optiunea concesiunii implica din partea spitalelor publice posibilitatea incheierii de contracte cu operatori privati pentru prestarea serviciilor catre pacienti prin intermediul concesiunii unei unitati sanitare existente catre un operator privat care isi asuma responsabilitatea pentru conducerea serviciilor clinice/nonclinice, la fel ca si responsabilitatea pentru toate cheltuielile de capital si extinderea/modernizarea facilitatilor. In cazul unei concesiuni bunurile sunt administrate si modernizate de operatorul privat, dar raman in proprietatea statului.

Legislatia romana permite implementarea unui asemenea proiect, existand mecanismele legale prin care o asemenea implementare este posibila.

Pentru aceste motive, Ordonanta de urgenta a Guvernului prevede introducerea managementului privat in cadrul Institutului Clinic Fundeni.

Ministerul Sanatatii urmeaza sa utilizeze in acest scop procedura licitatiei publice deschise pentru atribuirea contractului de concesiune. Aceasta procedura este considerata ca fiind cea mai indicata in vederea:

- asigurarii unei concurente reale intre investitorii interesati;
- garantarii unui acces egal pentru participarea la licitatie a tuturor investitorilor si a unui tratament egal in cadrul procedurii;
- garantarii caracterului complet transparent al procedurii de licitatie, al deschiderii ofertelor si al atribuirii contractului.

Documentatia licitatiei, care va include instructiunile privind organizarea si desfasurarea procedurii de concesionare si caietul de sarcini (contractul de concesiune fiind anexa la caiet) vor stabili criteriile minime tehnice, economice si financiare pentru participarea la licitatie, astfel incat numai ofertantii care au capacitatea financiara si experienta in managementul spitalelor pot prelua Institutul Clinic Fundeni. Acestea se vor aproba prin hotarare a Guvernului.

In calitate de concedent, Ministerul Sanatatii va incheia un contract de concesiune cu un operator privat, avand ca obiect:

- a) o concesiune exclusiva a serviciilor prestate in prezent de Institutul Clinic Fundeni catre pacientii asigurati in sistemul public de asigurari sociale de sanatate si tratati in regim privat;
- b) o concesiune exclusiva a bunurilor proprietate publica si privata a statului, incluzand terenul si cladirile utilizate in prezent de Institutul Clinic Fundeni.

Concesionarul va fi obligat sa furnizeze serviciile concesionate pacientilor asigurati in sistemul public de asigurari de sanatate, precum si pacientilor asigurati in regim privat, in conformitate cu prevederile legale aplicabile, standardele aplicabile serviciilor si cu prevederile contractului de concesiune, care sa permita consolidarea pozitiei Institutului Clinic Fundeni ca unitate sanitara tertiara si viitor centru de excelenta pentru pregatire si cercetare.

Concesiunea serviciilor si a bunurilor din cadrul Institutului Clinic Fundeni este justificata din punct de vedere economic, financiar, social si in ceea ce priveste protectia mediului.

In pofida rolului sau important de unitate sanitara de interes public national, Institutul Clinic Fundeni se confrunta cu probleme financiare semnificative, cel putin in ultimii 5 ani raportand deficite semnificative, astfel cum sunt prezentate in raportul de audit financiar referitor la Institutul Clinic Fundeni, solicitat de catre Ministerul Sanatatii in august 2004.

Tinand cont de cele de mai sus, situatia financiara precara a Institutului Clinic Fundeni nu mai poate fi mentinuta. Institutul Clinic Fundeni nu poate continua sa inregistreze deficite suplimentare in fiecare luna. Nici Casa Națională a Asigurărilor de Sănătate, nici Statul Roman nu detin fonduri suficiente pentru a acoperi la infinit acest deficit. In consecinta, exista un risc real ca Institutul Clinic Fundeni sa trebuiasca sa renunte la o parte importanta a serviciilor medicale furnizate in prezent, intrucat furnizorii Institutului Clinic Fundeni isi vor reduce nivelul serviciilor sau al livrarilor de bunuri sau nu vor mai presta serviciile/livra produsele daca neplata datoriilor catre acesti furnizori va persista.

Ministerul Sanatatii considera ca introducerea managementului privat la Institutul Clinic Fundeni, prin procedura concesiunii, reprezinta cea mai buna modalitate de a redresa situatia financiara a Institutului si de a intari rolul sau ca unitate sanitara nationala de prim rang.

Ca urmare a introducerii managementului privat la Institutul Clinic Fundeni, printr-o concesiune de bunuri si servicii, Ministerul Sanatatii isi propune sa atinga urmatoarele obiective si beneficii:

- Extinderea tipului, disponibilitatii si calitatea serviciilor concesionate pentru pacientii asigurati in sistemul public de asigurari sociale de sanatate;
- Intarirea rolului Institutului Clinic Fundeni ca unitate sanitara de interes public national, de prim rang, universitar si de cercetare;
- Cresterea numarului specialitatilor clinice furnizate in prezent de ICF (de ex. introducerea neurochirurgiei);
- Cresterea eficientei in furnizarea serviciilor prestate in prezent de Institutul Clinic Fundeni;
- Intarirea viabilitatii financiare si competitivitatii Institutului Clinic Fundeni ca spital de prestigiu si centru de excelenta pentru viitor;
- Oferirea pentru pacienti a posibilitatii de a beneficia de servicii medicale in regim privat, si ca urmare, crestera veniturilor Institutului;
- Cresterea oportunitatilor de pregatire, dezvoltare a carierei si de crestere a veniturilor personalului de la Institutul Clinic Fundeni;
- Transferul responsabilitatii pentru investitii de capital in echipamente si renovarea cladirilor (bunuri proprietate publica) si construirea de noi cladiri de la Ministerul Sanatatii la concesionar.

Situatia financiara dificila si de durata a Institutului poate determina reduceri de personal si de servicii daca nu se introduce cat mai rapid managementul privat prin procedura de concesiune.

In baza contractului de concesiune, concesionarul va prelua toti angajatii Institutului Clinic Fundeni precum si contractele colective de munca actuale. Concesionarul va putea negocia noi contracte la expirarea actualelor contracte colective de munca. Ca societate privata, concesionarul va putea introduce stimulente financiare pentru remunerarea inaltei performante.

Institutul Clinic Fundeni are de asemenea responsabilitati importante in educatie si cercetare. Astfel, concesionarul va trebui sa continue activitatile de pregatire profesionala si invatamant medical la Institutul Clinic Fundeni in numele Universitatii de Medicina si Farmacie "Carol Davila" si in numele Scolii de Asistenti Medicali de la Fundeni, precum si activitatea de cercetare stiintifica medicala si radiologica de la Institutul Clinic Fundeni, in numele Academiei Romane de Stiinte Medicale si al Departamentului de Radiobiologie si Radioterapie al Ministerului Apararii Nationale.

Unul dintre obiectivele concesiunii îl constituie de asemenea îmbunătățirea, prin managementul privat, a procedurilor și activităților Institutului legate de aspectele de sănătate/siguranță ale activităților sale.

Concesionarul va fi obligat să ia toate măsurile necesare pentru a respecta reglementările din domeniul protecției mediului, sănătății și siguranței. În ceea ce privește măsurile legate de protecția mediului, concesionarul va fi obligat să dezvolte și să implementeze un sistem de management al deșeurilor medicale și periculoase și un program de înaltare a acestora care să asigure realizarea procedurilor corespunzătoare pentru manipularea și eliminarea în siguranță a tuturor deșeurilor medicale și a oricărui substanță periculoasă.

Deși Institutul Clinic Fundeni este dotat în mod corespunzător iar clădirea sa principală a fost renovată, pe perioada concesiunii de 49 de ani vor fi necesare investiții semnificative, pentru îmbunătățirea și înlocuirea echipamentelor, menținerea în stare corespunzătoare de funcționare și renovarea clădirilor. Concesionarul poate decide să construiască o nouă clădire pentru înlocuirea Clădirii B.

În cadrul licitației, ofertanții vor trebui să propună, ca parte a ofertei lor, investiții de capital. Aceste sume vor fi incluse în contractul de concesiune ca obligații de investiții.

Pentru acordarea unei asistente calificate în realizarea acestui proiect de concesiune, Ministerul Sănătății a ales ca partener de specialitate “Corporatia Financiara Internationala” – CFI membră a grupului Bancii Mondiale.

Institutul Clinic Fundeni este cea mai mare unitate medicală din România, care desfășoară cele mai complexe activități în domeniul medical și are responsabilități importante și în domeniul educației și al cercetării. Pe de altă parte, Institutul Clinic Fundeni înregistrează deficite suplimentare de 25 de miliarde de lei pe lună, cu impact semnificativ asupra desfășurării activității normale a Institutului. Aceasta situație nu mai poate continua și se impune de urgență luarea măsurilor de introducere a managementului privat, astfel cum s-a motivat pe larg în cuprinsul prezentei expuneri de motive.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru aprobarea concesiunii unor servicii publice desfășurate în cadrul Institutului Clinic Fundeni și a concesiunii unor bunuri proprietate publică și proprietate privată a statului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM-MINISTRU

ariceanu

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU